



**主管单位：**  
安徽省经济和信息化  
委员会  
**主办单位：**  
安徽省节能减排促进会  
**编委会主任：**李迅  
**执行总编：**张依斌

总字：第4期      2010年5月10日      星期一      准印证号：00-264

# 本 期 目 录

- 【高层动态】：** 国务院要求确保完成完成“十一五”减排目标
- 【省情瞭望】：** 安徽发展低碳经济立新规  
    黄海嵩副省长强调推进清洁生产转变发展方式
- 【各地实践】：** 环保社会化监控网络效果显著  
    环境违法挂牌督办 追究责任加大力度  
    滁州承接转移“高”字为先  
    蚌埠重点企业推行清洁生产  
    实施节能减排措施 打造资源节约型企业  
    新远程节能减排重在行动  
    安徽公路运输狠抓能效建设
- 【他山之石】：** 云南低碳经济效益显现  
    河南八项措施加强全省工业节能减排
- 【节能知识】：** 清洁生产  
    低碳经济

---

## 【高层动态】

### 国务院要求确保完成“十一五”减排目标

国务院总理温家宝 28 日主持召开国务院常务会议，部署进一步加大工作力度确保实现“十一五”节能减排目标。

一要加大淘汰落后产能力度，2010 年关停小火电机组 1000 万千瓦，淘汰落后炼铁产能 2500 万吨、炼钢 600 万吨、水泥 5000 万吨、电解铝 33 万吨、平板玻璃 600 万重箱、造纸 53 万吨。对未完成淘汰落后产能任务的地区，暂停项目环评、供地、核准和审批；对未完成的企业，不予审批和核准新的投资项目，不予批准新增用地，加大执法处罚力度。

二要严控高耗能、高排放行业过快增长，不再审批、核准、备案扩大产能项目，未通过环评、节能审查和土地预审的项目一律不准开工建设。落实限制“两高”产品出口各项政策，控制“两高”产品出口。

三要加快实施节能减排重点工程。中央安排 833 亿元，支持十大重点节能工程以及污染治理等建设。各地区节能减排专项资金要向能直接形成节能减排能力的项目倾斜。

四要深化能源价格改革，加强用能管理。推行居民用电阶梯价格。压缩高耗能、高排放企业用电。取消一些地方对高耗能企业实行的电价优惠政策，严格执行高差别电价。

五要强化重点用能单位节能管理。突出抓好千家企业节能行动，确保形成 2000 万吨标准煤的节能能力。加强年耗能 5000 吨标准煤以上重点用能单位节能监管。

六要抓好建筑、交通、公共机构等重点领域节能减排。2010 年底，全国城镇新建建筑执行节能强制性标准的比例达到 95% 以上，对客车实载率低于 70% 的线路不得投放新的运力，2010 年公共机构能耗指标比去年降低 5%。

七要大力推广高效节能产品。继续实施“节能产品惠民工程”，全面推广高效节能空调、节能汽车、节能电机，推广节能灯 1.5 亿只以上，东中部地区和有条件的西部地区城市道路、公共场所、公共机构全部淘汰低效照明产品。

八要推动重点领域节能减排。

九要坚决查处违规乱上项目、严重浪费能源资源和污染环境等行为。深入开展节能减排全民行动，倡导绿色消费、适度消费。

各地区、各部门要切实加强组织领导和督促检查，狠抓贯彻落实。要强化节能目标责任考核，对省级政府的考核结果向社会公告，实行严格的问责制，对未完成“十一五”节能目标任务的地区，对中央和地方监管部门，都要追究主要领导责任，根据情节给予处分。

---

## 安徽省节能减排促进会举办

### 推广《合同能源管理》及重点节能技术产品活动

时间：2010 年六月全国节能宣传周

活动内容：详见中国节能减排 110 网（[www.jnjp110.cn](http://www.jnjp110.cn)）

欢迎报名参加！

## 【省情瞭望】

### 安徽发展低碳经济立新规

继 2006 年实施节约能源条例之后，目前安徽正在起草低碳技术发展纲要。

自安徽省经信委主办《2009 安徽发展低碳经济 推动工业强省论坛》以来，到今年全国“两会”及地方，低碳经济一直是区域经济发展的热词，而且许多地方将把发展低碳经济列入“十二五”发展规划。

#### 扶持政策尚未到位

“为发展城市公共交通，目前国内各个城市都不同程度地补贴公交，这对促进城市公共交通行业健康、稳定、持续发展起到了非常重要的作用。但按照国家的相关政策，城市公共交通企业使用汽油、柴油公交车将获补助，而使用天然气、电动公交车却未获补贴，这对新能源汽车发展十分不利。”合肥市市长吴存荣说。

据他介绍，城市公交和出租车的尾气排放直接影响城市减排。我国已将城市公共交通节能减排作为建设资源节约型、环境友好型社会的重要内容。各地政府、公共交通企业都加大投入，对原有的燃油汽车进行改

装，使用天然气，或购置天然气、电动公交车，但这些公共交通不能享受国家规定的燃油补贴。现有部分政策与国家鼓励新能源汽车发展的政策不一致，在一定程度上影响了新能源汽车的推广和使用。

江淮汽车股份有限公司董事长左延安说，除电动公交车外，目前国内发展天然气汽车的技术条件已经成熟。

#### 低碳安徽“在路上”

“2006 年我省节能条例实施，旨在提高能源利用效率，节约能源，保护环境，发展循环经济，其目的也是低碳。”安徽省经济和信息化委员会节能与综合利用处处长穆志萍说。

《安徽省节约能源条例》是目前安徽省行政法规、规章中有关低碳“级别最高”的规定。此外，由安徽省科技厅起草的《安徽低碳技术发展纲要》正报省政府批准并将广泛征求各方意见。

### 黄海嵩副省长强调推进清洁生产转变发展方式

安徽省副省长黄海嵩日前在中华环保世纪行采访工作会上对全省贯彻实施《中华人民共和国清洁生产促进法》的情况进行汇报。

黄海嵩指出，安徽省始终按照要求，围绕节能减排、清洁生产，重点推进企业技术创新、机制创新和管理创新，淘汰落后产能。“十一五”以来，全省已有 1280 家企业开展清洁生产审核，减排化学需氧量 7200 吨、氨氮 2010 吨、二氧化硫 965 吨，节能降耗取得的经济效益达 22.1 亿元，通过减少污染物排放获得的经济效益约为 14 亿元。

黄海嵩说，安徽省既有的工业结构偏重化工业，六大高耗能产业增加值占全省规模

以上工业的比重达 27.2%，能耗占规模以上工业能耗的 83%，这些产业又是安徽经济的支柱。安徽在今后一段时间内必须把清洁生产、节能减排和发展循环经济作为转变经济发展方式的主攻方向。

黄海嵩建议国家有关部门加强对节能减排、碳排放等约束性指标的研究，根据各省所处不同发展阶段、资源状况、环境容量及产业定位的差异，科学合理地设置考核指标，不宜简单实行“一刀切”。他还建议财税部门制定节能环保税收优惠政策操作细则，确保资源综合利用、节能节水专用设备企业所得税优惠等一系列节能减排优惠政策执行到位。

## 【各地实践】

### 环保社会化监控网络效果显著

近年来，巢湖市在投入资金 3000 多万元、建设环境预警监测监控中心等环境监控硬件设施的同时，注重提高和发挥社会化监督功能。

今年以来，市、县(区)政府通过媒体、巡展、有奖征文、乡村广播等多种形式，宣传建设生态家园的重要性和必要性。同时，发动社会各方力量，加强环境监控。巢湖市环保局聘请了 120 多名县区人大代表、政协委员担任环保员和行风监督员，对环境和部门工作进行双向监督，并在所有的重点企业都聘请一名环保监督员，每年进行两次以上专业知识培训。

除对 117 家国家、省、市控重点污染源企业进行全方位昼夜监控外，还把环保监控触角伸向所有的乡村田野，在全市 70 个乡镇设立了专兼职环保员，59 个乡镇工业园区都成立了环境管理组织，并建起了污染处理设施。

“当环保由部门工作变为社会化工作时，最大限度地调动人民群众的积极性，人

人睁大了眼睛，污染环境之事，就无处遁形了。”巢湖市环保局局长苏惠民深有感触地说。今年一季度，巢湖主要污染物 COD 削减了 3.7 个百分点，二氧化硫提前一年完成了“十一五”减排目标，污染减排工作获省政府表彰。



### 环境违法挂牌督办 追究责任加大力度

铜陵市在今年着力开展环境执法攻坚年活动，环保部门将加大节假日、夜间环境巡查力度，严肃查处环境违法行为，对环境违法行为实施“零容忍”，发现一起，查处一起；同时，被发现存在环境违法行为的企业法人代表要在市主要媒体上公开道歉，并向社会作出整改承诺。

2009 年，铜陵市组织开展了化工行业专项检查、冶炼行业环境安全大检查、城镇饮用水环境安全大检查、城镇污水处理厂专项检查等 17 项集中行动，共对 5 起严重环境违法案件实施了挂牌督办，对 41 家排

污企业下达了限期整改意见书，对 17 起环境违法行为进行了立案查处，共处罚 35.8 万元，有力打击了企业环境违法行为。今年该市加大环保执法攻势，加大建设项目环境监察力度，查处一批 2009 年以来群众反映强烈、屡查屡犯、长期未能解决的环境违法案件，对存在环境违法行为的企业进行公开曝光，并列入违法企业(项目)黑名单，向企业主管部门、金融单位通报；对向水体、大气排放或倾倒严重危害物质的恶意排污者，移交司法机关，追究相关责任人的刑事责任。

## 滁州承接转移“高”字为先

滁州市高水准规划、高品位引资、高层次建设、高速度推进，加快承接产业转移速度取得实效。一季度，规模企业新增 110 家，达到 1100 户；实现规模工业增加值 48 亿元，同比增幅超过 30%；招商引资到位资金 149 亿元，全市 247 个项目开工；累计完成固定资产投资 68.53 亿元，同比增长 39.66%。

高起点谋划。组织上海同济城市规划设计研究院等单位联合编制了 150 平方公里滁州承接产业转移现代产业园总体规划、40 平方公里现代产业集中区起步区详细规划和 10 平方公里城市设计规划；邀请中国家电协会、中科院等国家级团队编制了家电信

息、硅能、盐化工 3 个千亿元产业规划和园区布局规划，构建“一核两带一轴”的“121”空间发展格局。

高品位引进。对规模较小、污染较大、产业带动力弱的项目一律不引不进，第一季度先后拒绝 6 个上亿元的高能耗、高污染项目，先后引进了来安龙源电力风能发电、中粮集团粮食储备加工、绿色照明园等投资规模大的低碳项目 21 个。

## 蚌埠重点企业推行清洁生产



蚌埠市通过大力推行清洁生产，不断深化工业污染防治，优化产业结构，督促重点企业实施强制性清洁生产审核，认真实施清洁生产项目，进一步发挥了清洁生产在污染减排工作中的重要作用，遏制了环境污染和生态破坏加剧的趋势，全市环境质量逐年提升。目前，蚌埠市已在生物制药、酿造等行业的重点企业中积极推行清洁生产，全市已经有 6 家重点污染企业完成清洁生产审核工作。

## 实施节能减排措施 打造资源节约型企业

为建设节约型、环保友好型社会，蚌埠金威滤清器有限公司把节能减排和充分利用资源，降低成本、降低消耗当成企业提高经济效益，走可持续发展之路的重要手段来抓。

公司设计制造了重负荷空气滤清器阴极电泳生产线，并通过加大投入，完善硬件配套设施、对老旧高能耗设备进行更换，采用新技术新设备进行小改小革和加强管理等一系列措施实施节能生产，每年可增收节支近千万元，取得了良好的经济效益、社会效益和生态效益。

蚌埠金威滤清器有限公司利用五十多年专业生产滤清器的研发经验，并利用技术

和行业优势，致力于高效节能型滤清器及其相关技术的研究，并成功取得 50 多项国家专利，有的产品还被列入国家级火炬计划。

公司在产品设计和工艺改进中也融入了节能减排理念。围绕合理的产品制造成本为目标，将节能减排理念融入到工艺改进中去。金威公司目前拥有 20 多个省市级科学技术研究成果；近 30 多个省级、国家级新产品。不仅满足了国内外各种新车型的配套需求，同时对于减少汽车噪声和降低尾气排放效果显著，符合国际汽车工业发展趋势和我国环保工业发展的方向，具有“高成长性、高技术含量、高附加值”的显著特点。产品具有广阔的市场发展前景，良好的经济效益

和社会效益，为推动我国滤清器工业的全面进步发挥着重大贡献。

## 新远程节能减排重在行动

合肥新远程电缆科技有限公司是一家专业从事环保型电线电缆生产研发的高科技企业，公司自 2008 年创建至今，就一直将节能环保减排作为企业发展的目标之一，积极响应国家政策，在电线电缆行业中率先进行设备设施改造、优化生产布局，切实将节能减排工作落到实处。

### 一、节水工艺

在电线电缆生产过程中，挤塑工艺中必需大量的水进行冷却，就一台普通的挤塑机每天工作八小时约需三吨多水来讲，每年要浪费两千多吨水。为了解决这个问题，公司在设施上进行改造，挖了蓄水池、建立水塔，将冷却水进行回收，然后在循环使用，做到年耗水十吨左右。不仅降低了生产成本，更大大地节约了水资源。

### 二、减排工艺

生产电线电缆的绝缘和护套材料在国外均采用低烟无卤或低烟低卤材料来生产，

减少废气毒气排放，国内也讲了多年，但绝大多数厂家从降低成本出发，仍然使用有毒有害的普通 PVC 材料。该公司彻底在材料工艺上杜绝使用普通 PVC 有害产品，优化材料结构，做到不排毒气、不产生有毒废料，及时做到产品更新换代工作。

### 三、节电工艺

公司将设备进行更新升级，淘汰老式耗电量大的设备，购进国内领先的新设备，不仅提高了工作效率，而且每年节约用电十千瓦左右，节电效果明显。

公司在总结一期的成果后，对正在建设的二期技改工程更加大了节能减排的投资力度，与设计院沟通，在设计中就将厂房屋顶的雨水进行回收，建立更大的蓄水系统和循环水系统，不仅将雨水回收利用到生产中，而且将回收水利用到清洁卫生用水、浇灌花木水中来，真正做到收集、循环等全方位使用。

## 安徽公路运输狠抓能效建设

道路运输业是能源消耗大户，长期以来存在能源消耗强度大、能源利用效率低等方面的问题。近年来，全省道路运输行业深入贯彻落实科学发展观，围绕提高能源利用效率，大力实施结构调整，积极推进技术进步，加强节能监督管理，主要举措有：

一、强化行业管理，促进节能。积极贯彻落实国家相关法规政策，大力宣传道路运输节能技术，积极推广道路运输节能新技术、新产品及合肥市客运公司的《节能驾驶交通部节能示范项目操作》节能示范项目。开展节能教育培训，提高节能意识。在驾驶培训中，增加节能减排教学 4 个学时，增强学员的节能减排意识和能力。

二、调整优化结构，推进节能。鼓励运输企业做大做强，实施集约化经营，同时在班线客运领域推进推进公司化改造，逐步提高我省客运企业公司化经营比例，2009 年，全省主要客运企业公司化经营比例达到 42%。在推动道路运输行业车辆结构调整方

面，严格执行《营运客车燃料消耗量限值及测量方法》和《营运货车燃料消耗量限值及测量方法》两个标准，按照交通运输部统一部署，做好道路运输车辆燃料消耗量检测和准入工作，把好道路运输市场车辆准入关。

三、使用先进的技术和设备，支撑节能。在驾驶员培训领域上推广“模拟-实车”的科学组合训练模式，广泛运用汽车模拟驾驶新技术，全省二级以上驾校配备驾驶模拟器和多媒体教学系统的普及率达到 90% 以上，在保证培训学时的同时提高培训效果，降低能源消耗。；积极推进采用现代化的运输装备，开展了推荐车型、客运车辆等级评定工作，推广应用先进适用的节能技术、产品，不断增强节能的技术基础。

四、开展驾驶技能竞赛，提升节能技能。先后多次开展驾驶节能大赛，选拔“节能能手”和“节能标兵”，并发挥好“节能能手”的示范、引领、带动和激励作用，提升道路运输行业节能驾驶氛围和技能。

# 【他山之石】

## 云南低碳经济效益显现

云南是中国的四大林区之一，具有较高的碳汇能力，可再生能源开发利用前景广阔，具有发展低碳经济的优势和潜力。目前，云南在交通运输业、农业、工业等领域的低碳经济发展取得了明显成效。

### 交通运输向低碳型迈进

昆明轨道交通首期工程的开工，以及油电混合、纯电动公交车等交通工具的使用，预示着云南交通运输业迈开了向低碳经济发展的步伐。

从2009年至2012年的4年间，昆明市将实现公交、出租、公务、环卫和邮政等领域共1000辆新能源汽车的应用规模。

国家四部委已经通过了昆明关于“绿色汽车品质昆明”国家节能与新能源汽车示范推广工程的方案论证，这意味着新能源汽车将在昆明迈开步伐。

### 农村新型能源效益突出

沼气作为农村的一种新型能源，在农村新能源中的地位比较突出。截至去年，云南省建设的沼气达到250万口，在全国排列第六位，新建网点270多个，新建大沼气集中供气点43个，目前，云南省的沼气利用率高达95%以上，沼渣也得到很好的利用，替代了化肥、农药的使用，保护了环境。

云南省沼气利用的经济和生态环境效益十分突出。在节能方面，全省250万户农户使用沼气，每年可节约原煤100多万吨，这是减少碳排放的一个有效措施。在减少森林砍伐方面，按照云南250万户农户每年总计可以节约柴500万吨计，可保护50万公顷左右的森林免遭砍伐。在减少温室气体排放方面，全省用沼气可减少温室气体排放量相当于二氧化碳4000万吨。

## 河南八项措施加强全省工业节能减排

一是淘汰高耗能落后产能，加快节能技术创新。通过实施河南省十大行业调整和振兴规划，大力推进结构调整，加快淘汰落后产能、遏制“两高”行业过快增长。用信息化等高新技术和先进适用技术提升传统产业，提高能源利用效率，减少污染排放。

二是加强工业固定资产投资项目节能评估工作，遏制高耗能行业过快增长。根据《工信部关于加强工业固定资产投资项目节能评估和审查工作的通知》精神，从项目建设源头把好节能准入关，遏制高耗能和产能过剩行业盲目发展和过快增长。

三是突出抓好重点行业，促进工业节约发展。以高耗能行业为重点，突出抓好节能减排工作，通过加强具体指导、技术标准、产业政策、能耗管理、能效对标提升节能降耗减排水平。

四是加强重点企业节能管理，强化企业

目标责任考核。以重点用能企业为切入点，加强制度建设、完善考核体系、提高能源管理人员素质，促进重点用能企业节能降耗。

五是大力推行清洁生产和减排治污，实现清洁发展。

六是推进资源综合利用，大力发展循环经济。坚持以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、再循环”为原则，以低消耗、低排放、高效率为特征，大力发展循环经济。

七是加强规划引导，积极推进节能环保产业发展。

八是加快产业结构优化升级，促进企业节能减排。遏制盲目投资、低水平重复建设，限制高耗能、高污染、高耗水产业发展。加快淘汰高耗能、高污染的落后工艺、技术、装备和产品，大力发展低消耗、低污染、高附加值产品。

## 【节能知识】

### 清洁生产

清洁生产（cleaner production）在不同的发展阶段或者不同的国家有不同的叫法，例如“废物减量化”、“无废工艺”、“污染防治”等。但其基本内涵是一致的，即对产品和产品的生产过程、产品及服务采取预防污染的策略来减少污染物的产生。

清洁生产是一种新的创造性的思想，该思想将整体预防的环境战略持续应用于生产过程、产品和服务中，以增加生态效率和减少人类及环境的风险。

对生产过程，要求节约原材料与能源，淘汰有毒原材料，减降所有废弃物的数量与毒性；对产品，要求减少从原材料提炼到产品最终处置的全生命周期



的不利影响；对服务，要求将环境因素纳入设计与所提供的服务中。

清洁生产从本质上来说，就是对生产过程与产品采取整体预防的环境策略，减少或者消除它们对人类及环境的可能危害，同时充分满足人类需要，使社会经济效益最大化的一种生产模式。具体措施包括：不断改进设计；使用清洁的能源和原料；采用先进的工艺技术与设备；改善管理；综合利用；从源头削减污染，提高资源利用效率；减少或者避免生产、服务和产品使用过程中污染物的产生和排放。清洁生产是实施可持续发展的重要手段。

### 低碳经济

低碳经济，是指在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。发展低碳经济，一方面是积极承担环境保护责任，完成国家节能降耗指标的要求；另一方面是调整经济结构，提高能源利用效益，发展新兴工业，建设生态文明。这是摒弃以往先污染后治理、先低端后高端、先粗放后集约的发展模式的现实途径，是实现经济发展与资源环境保护双赢的必然选择。

低碳经济是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步。是国际社会应对人类大量消耗化学能源、大量排放二氧化碳和二氧化硫引起全球气候灾害性变化而提出的能源品种转换新概实质是解决提高能源利用效率和清洁能源结构问题，核心是能源技术创新和人类生存发展观念的根本性转变。低碳经济定义的延伸还含有降低重

化工业比重，提高现代服务业权重的产业结构调整升级的内容；其宗旨是发展以低能耗、低污染、低排放为基本特征的经济，降低经济发展对生态系统中碳循环的影响，实现经济活动中人为排放二氧化碳与自然界吸收二氧化碳的动态平衡，维持地球生物圈的碳元素平衡，减缓气候变暖的进程、保护臭氧层不致蚀缺。广义的低碳技术除包括对核、水、风、太阳能的开发利用之外，还涵盖生物质能、煤的清洁高效利用、油气资源和煤层气的勘探开发、二氧化碳捕获与埋存等领域开发的有效控制温室气体排放的新技术，它涉及电力、交通、建筑、冶金、化工、石化、汽车等多个产业部门。“低碳经济”提出的大背景，是全球气候变暖对人类生存和发展的严峻挑战。随着全球人口和经济规模的不断增长，能源使用带来的环境问题及其诱因不断地为人们所认识，不止是烟雾、光化学烟雾和酸雨等的危害，大气中二氧化碳浓度升高带来的全球气候变化也已被确认为不争的事实。